**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №41/25-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования**

**27-29 апреля 2016 года г.Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Сибирякском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Сибирякского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2016 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 27.04.2016г. №31.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты муниципального образования «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные акты Сибирякского муниципального образования, бухгалтерские, организационно - распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Сибирякском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Сибирякского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Сибирякском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также, полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Сибирякского муниципального образования, их соответствие федеральному и областному бюджетному законодательству.**

Сибирякское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

Муниципальное образование «Сибирякское» имеет 2 населенных пункта: п.Сибиряк и д.Натка. Основным богатством п.Сибиряк являются лесные, земельные ресурсы и минеральная вода. Численность населения по состоянию на 01.08.2014г. составляет 607 человека. Доля трудоспособного населения составляет 49% от общей численности населения.

На территории поселения осуществляют свою деятельность 4 муниципальных учреждений: Основная общеобразовательная школа в п.Сибиряк, детский сад «Сибирячок, фельдшерско-акушерский пункт п.Сибиряк, МКУК «КДЦ п.Сибиряк».

Также, на территории Сибирякского сельского поселения находятся 2 крестьянско-фермерских хозяйства, торговое обслуживание осуществляют 3 торговые точки, имеется почтовое отделение «Почта России».

Проект решения Думы Сибирякского сельского поселения «Об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2015 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 23.03.2016г. (письмо главы Сибирякского сельского поселения №25 от 23.03.2016г.), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 05.06.2014г. № 75-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район» утверждено «Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы».

Составление бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Сибирякского муниципального образования на 2015 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сибирякского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных Постановлением Администрации Сибирякского сельского поселения от 30.09.2014г. №28-пг.

В соответствии с ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Сибирякского сельского поселения представлен проект решения Думы Сибирякского сельского поселения «Об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2015 год» на рассмотрение Думы Сибирякского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования на 2015 год Дума Сибирякского сельского поселения, Глава Сибирякского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Сибирякского муниципального образования, принятым решением Думы Сибирякского сельского поселения от 07.07.2009г. №13 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Сибирякском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Сибирякского муниципального образования), утвержденным решением Думы Сибирякского сельского поселения от 25.04.2011г. №10а (с изменениями внесенными решениями Думы Сибирякского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 06.06.2014г. №18 и от 26.02.2015г. №32), муниципальными актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Сибирякском муниципальном образовании являются: глава Сибирякского сельского поселения, Дума Сибирякского сельского поселения, Администрация Сибирякского сельского поселения, Финансовый орган администрации Сибирякского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Сибирякского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Сибирякского муниципального образования от 05.11.2013г. №1, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения:

- составлению, исполнению бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- формированию архивных фондов поселения;

- утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Сибирякского муниципального образования от 03.02.2014г. №2.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Сибирякском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Сибирякского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

При проверке представленных Администрацией Сибирякского сельского поселения документов и материалов об исполнении бюджета поселения за 2015 год, установлено следующее:

Бюджетная отчетность по Сибирякскому сельскому поселению составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 31.12.2015г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Вместе с тем, при анализе представленной годовой бюджетной отчетности за 2015 год выявлен ряд отступлений от требований Инструкции №191н: согласно требованиям п. 152 Инструкции №191н Разделы Пояснительной записки должны иметь следующие заголовки: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». В нарушение п.152 Инструкции №191-н, Администрацией Сибирякского сельского поселения заголовки разделов в Пояснительной записки к годовому отчету (форма №0503160) не указаны.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2015 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2016г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. №191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета Сибирякского

муниципального образования.

Уточненным Решением Думы Сибирякского сельского поселения от 23.12.2015г. № 54 «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2014г. №28 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2015 год:

-общий объем доходов в сумме 4031,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 3416,2 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 2830,2 тыс.руб., из районного бюджета – 586,0 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 4117,7 тыс.руб.;

-размер дефицита 85,8 тыс.руб. или 13,9% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 85,8 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сибирякского муниципального образования за 2015 год в размере 520,6 тыс.руб.;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Сибирякского сельского поселения за 2015 год в размере 3,0 тыс.руб., что не противоречит ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 24.12.2015г. соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 23.12.2015г. № 54.

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 4029,8 тыс.руб., расходы — 3964,9 тыс.руб. Бюджет исполнен с профицитом бюджета в размере 64,9 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2015 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 4029,8 тыс.руб. или 99,9% к уточненному плану на год. По сравнению с 2014 годом, доходы увеличились на 153,4 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Сибирякского муниципального образования по собственным доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2015 год** | **Исполнено за 2015 год** | **% выполнения** | **Отклонения** |
| **Собственные источники доходов** | **615,7** | **613,6** | **99,7** | **-2,1** |
| НДФЛ | 75,7 | 75,9 | 100,3 | +0,2 |
| Доходы от уплаты акцизов | 487,9 | 484,1 | 99,2 | -3,8 |
| ЕСХН | 1,3 | 1,3 | 100 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 9,0 | 9,2 | 102,2 | +0,2 |
| Земельный налог | 28,7 | 30,0 | 104,5 | +1,3 |
| Госпошлина | 1,6 | 1,6 | 100 | - |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 10,0 | 10,0 | 100 | - |
| Штрафы | 1,5 | 1,5 | 100 | - |
| **Безвозмездные поступления** | **3416,2** | **3416,2** | **100** | **-** |
| **Итого** | **4031,9** | **4029,8** | **99,9** | **-2,1** |

Бюджет Сибирякского сельского поселения по собственным доходным источникам за 2015 год исполнен в сумме 613,6 тыс. руб. План собственных доходов на 2015 год, утверждённый в сумме 615,7 тыс. руб., выполнен на 99,7 %.Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 15,2 %.

Основными доходными источниками бюджета Сибирякского сельского поселения за 2015 год являются доходы от уплаты акцизов.

Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 78,9%.

Незначительно сниженный уровень (99,2%) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2015 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили 3416,2 тыс. руб. или 100% к уточненному плану. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 84,8%.Таким образом, бюджет Сибирякского муниципального образования является высоко дотационным.

Основные показатели исполнения бюджета Сибирякского поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2015 год** | **Исполне-но за**  **2015 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **1472,3** | **1472,3** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1472,3 | 1472,3 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **1851,9** | **1851,9** | **100** |
| Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 137,2 | 137,2 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области. Субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления | 976,7 | 976,7 | 100 |
| Субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности | 738,0 | 738,0 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **50,0** | **50,0** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 49,3 | 49,3 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **42,0** | **42,0** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 42,0 | 42,0 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **3416,2** | **3416,2** | **100** |

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2015 год, безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По расходам бюджета Сибирякского муниципального образования за 2015 год при плане 4117,7 тыс. руб. исполнен в сумме 3964,9 тыс. руб. или 96,3 %. По сравнению с 2014 годом, расходы увеличились на 145,4 тыс.руб. Неисполненные назначения составили 152,8 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Сибирякского сельского поселения в сумме 3,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 28,1 тыс.руб. по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 121,7 тыс.руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Расходы бюджета Сибирякского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2015г.** | | **Исполнение 2015 г.** | | **отклонение** | |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% испол-нения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1827,8 | 44,4 | 1824,8 | 46,0 | 3,0 | 99,8 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 49,3 | 1,2 | 49,3 | 1,2 | - | 100 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 520,6 | 12,6 | 398,9 | 10,1 | 121,7 | 76,6 |
| 4.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 172,5 | 4,2 | 144,4 | 3,6 | 28,1 | 83,7 |
| 5.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 815,7 | 19,8 | 815,7 | 20,6 | - | 100 |
| 6.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 15,0 | 0,4 | 15,0 | 0,4 | - | 100 |
| 7.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 716,8 | 17,4 | 716,8 | 18,1 | - | 100 |
| **Итого расходов** | **4117,8** | **100** | **3964,9** | **100** | **152,9** | **96,3** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 1824,8 тыс.руб. или 99,8 % к уточненному плану. Не использованы средства резервного фонда в сумме 3,0тыс.руб. в связи с отсутствием на территории Сибирякского сельского поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 01 распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё направлено в сумме 1661,8 тыс. руб. или 91,1% от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 68,9 тыс. руб. 3,8% . от общей суммы расходов по разделу 01 в том числе на: приобретение ГСМ в сумме 56,1 тыс. руб.,

приобретение запчастей в сумме 7,8 тыс.руб.

- на оплату коммунальных услуг в сумме 48,3 тыс. руб. или 2,6% от общей суммы расходов по разделу 01 ;

- на прочие работы, услуги по содержанию имущества в сумме 21,8 тыс. руб. или 1,2% от суммы расходов по разделу 01;

- на прочие работы, услуги в сумме 17,1 тыс. руб. или 0,9%. от суммы расходов по разделу 01, в том числе на аттестацию рабочих мест в сумме 12,2 тыс.руб..;

- на услуги связи в сумме 5,0 тыс. руб. или 0,3% от общей суммы расходов по разделу 01.

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учёте» в сумме 49,3 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 398,9 тыс.руб. при плане 520,6 тыс.руб. или 76,6 % к плану, в том числе:

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 398,9 тыс.руб. или 76,6% от плана.

Расходы проведены за счет средств муниципального дорожного фонда Сибирякского муниципального образования, утвержденного Уточненным Решением Думы Сибирякского сельского поселения от 23.12.2015г. № 54 «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2014г. №28 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в сумме 520,6 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Сибирякского сельского поселения от 26.12.2013г. №21 «О создании муниципального дорожного фонда Сибирякского муниципального образования и об утверждении Порядка его формирования и использования». Не исполнение бюджетных ассигнований в сумме 121,7 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации». Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2016г. составил 117,9 тыс. руб.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 144,4 тыс.руб. или 83,7% от плана, в том числе:

***-*** по подразделу 0503 «Благоустройство»исполнение составляет 144,4 тыс.руб. или 83,7% от плана. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Организация благоустройства территории Сибирякского сельского поселения». Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 28,1 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

По разделу 08 «Культура и кинематография» исполнение составляет 815,7 тыс. руб. или 100% к плановым назначениям. Данные расходы направлены на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё за 2015год направлено в сумме 686,6 тыс. руб. или 84,2 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 75,4 тыс. руб. или 9,2 % от суммы расходов по

разделу 08 ;

- на прочие расходы в сумме 35,0 тыс. руб. или 4,3% от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие работы, услуги по содержанию имущества в сумме 12,0 тыс. руб. или 1,5% от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие работы, услуги в сумме 6,7 тыс. руб. или 0,8%. от суммы расходов по разделу (аттестация рабочих мест).

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 15,0 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Сибирякского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключённым соглашением в сумме 716,8 тыс.руб.или 100% к плану, в том числе:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями в сумме 356,4 тыс.руб.;

- на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 360,4 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Сибирякского муниципального образования по экономическому содержаниюнаиболее значимая часть бюджетных ассигнований направлена:

- заработной платы с начислениями на нее в сумме 2395,5 тыс. руб. или 60,4 % от общей суммы расходов;

- межбюджетные трансферты в сумме 716,8 тыс. руб. или 18,1 % от общей суммы расходов;

- работы, услуги по содержанию имущества в сумме 432,7 тыс. руб. или 10,9 % от общей суммы расходов;

- оплата коммунальных услуг в сумме 123,7 тыс. руб. или 3,1 % от общей суммы расходов;

- прочие работы, услуги в сумме 107,8 тыс. руб. или 2,7 %. от общей суммы расходов;

- прочие расходы в сумме 36,8тыс.руб. или 0,9% от суммы расходов.

По состоянию на 01.01.2016 года в целом по Сибирякскому муниципальному образованию сложилась кредиторская задолженность в сумме 153,6 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по принятым обязательствам – 107,0 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет – 38,6 тыс.руб. и по прочим расходам с кредиторами – 8,0 тыс.руб. Данная кредиторская задолженность является текущей. По сравнению с предыдущим годом задолженность уменьшилась на 68,8 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2016 года сложилась в сумме 38,0 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по выданным авансам-24,1 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет – 13,9 тыс.руб. и является текущей.По сравнению с 2014 годом дебиторская задолженность увеличилась на 19,4 тыс.руб.

Наличие текущей дебиторской задолженности, как правило, за счет платежей в конце года.

Бюджет Сибирякского муниципального образования по состоянию на 1 января 2016 г. не имеет задолженности по кредитам. Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2015 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 30.12.2014 года № 28 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом изменений.

**Исполнение муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Сибирякского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Сибирякского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Сибирякского сельского поселения от 27.12.2013г. №36-пг.

Уточненным Решением Думы Сибирякского сельского поселения от 23.12.2015г. № 54 «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2014г. №28 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 693,1 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2016 года исполнение по муниципальным программам составило 543,3 тыс.руб. или 78,4 % к утвержденному плану на 2015 год.

Исполнение муниципальных программ Сибирякского муниципального образования в 2015 году представлено в следующей таблице:

(в руб., коп.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КФСР** | **КОСГУ** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
|  | **Муниципальные программы** |  |  |  |  |  |
| 7952024 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" |  |  | 520 637,38 | 398 842,41 | 121 794,97 |
| 7952024 |  | 0409 | 225 | 520 637,38 | 398 842,41 | 121 794,97 |
| 7952033 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" |  |  | 172 511,73 | 144 421,44 | 28 090,29 |
| 7952033 |  | 0503 | 226 | 112 178,73 | 84 088,44 | 28 090,29 |
| 7952033 |  | 0503 | 340 | 60 333,00 | 60 333,00 | - |
|  | **Региональные программы** |  |  |  |  |  |
| 6170302 | Региональная программа «Создание условий обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» | 0801 |  | 12000,00 | 12000,00 | - |
| 6170302 |  | 0113 |  | 12000,00 | 12000,00 | - |
| **Итого** |  |  |  | **717149,11** | **567263,85** | **149 885,26** |

Исполнено в рамках муниципальных и региональных программ на сумму 567,3 тыс.руб. Так, исполнение составило по следующим программам: муниципальная программа «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ »в сумме 398,8 тыс.руб. (направлены средства на ремонт автомобильных дорог сельского поселения), муниципальная программа «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 144,4 тыс.руб. (приобретены пиломатериал и другие материалы для ограждения кладбища); региональная программа «Создание условий обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в сумме 24,0 тыс.руб. (оплата услуг по проведению энергетического обследования и составление энергетического паспорта).

По состоянию на 01.01.2016 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составляют 149,9 тыс.руб., причины неиспользованных назначений подробно отражены в разделе «Исполнение расходной части бюджета Поселения».

В нарушение п.6 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Сибирякского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Сибирякского сельского поселения от 27.12.2013г. №36-пг, не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Сибирякского сельского поселения «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 30.12.2014г. №28 являлась Администрация Сибирякского сельского поселения (код 931).

Уточненным Решением Думы Сибирякского сельского поселения от 23.12.2015г. № 54 «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2014г. №28 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утвержден дефицит в сумме 85,8 тыс.руб. или 13,9% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 85,8 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Сибирякского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 64,9 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Сибирякского сельского поселения от 23.12.2015 г. №54 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Сибирякского муниципального образования на 2015 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2015 год в размере 615,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2015 год по состоянию на 01.01.2016г. сложился в сумме 150829 руб.20 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 150829 руб.20 коп., в том числе: за счет целевых остатков дорожного фонда в сумме 117951 руб.52 коп., нецелевые средства в сумме 32877 руб.68 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 64979 руб.70 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Сибирякского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2015 год.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Сибирякского муниципального образования от 03.02.2014г. №2.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса РФ и статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе в Сибирякском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Сибирякского сельского поселения от 25.04.2011г.№10а (с изменениями внесенными решением Думы Сибирякского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 06.06.2014г. №18 и от 26.02.2015г. №32),финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по финансированию администрации Сибирякского сельского поселения и МКУК «КДЦ «Сибиряк», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №69 (МКУК «КДЦ «Сибиряк») и №4 (Администрация Сибирякского сельского поселения), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанным договорам.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.152 Инструкции №191-н, Администрацией Сибирякского сельского поселения заголовки разделов в Пояснительной записки к годовому отчету не указаны.

- В нарушение п.6 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Сибирякского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Сибирякского сельского поселения от 27.12.2013г. №36-пг, не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ. В результате, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует Сибирякскому муниципальному образованию следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Сибирякского сельского поселения.

**Инспектор**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**«Тулунский район» Л.Г. Курилова**